

LAS RELACIONES ECONÓMICAS EXTERIORES
CHILENAS CON ESTADOS UNIDOS:
EL CASO DEL TRATADO DE LIBRE COMERCIO
CHILE –ESTADOS UNIDOS



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Alumna: Soledad Fernández

DNI: 92.431.269

Fecha de entrega: 19 de abril de 2005

Carrera: Lic. Relaciones Internacionales

Índice

Introducción.....	3
 Capítulo 1	
1. Chile. Estatus político y económico.....	9
1.1. Estado y Economía durante el Régimen Militar.....	10
1.2. Estado y Economía durante los Gobiernos de la Concertación.....	15
1.3. Política Exterior.....	23
1.3.1. Régimen Militar.....	23
1.3.2. Gobiernos de la Concertación.....	25
1.4. Conclusión.....	28
 Capítulo 2	
2. Proceso de apertura al exterior de la economía chilena.....	29
2.1. Introducción.....	30
2.2. Gobierno Militar.....	31
2.3. Gobierno de la Concertación.....	36
2.3.1. Patricio Aylwin.....	36
2.3.2. Eduardo Frei Ruiz Tagle.....	41
2.3.3. Ricardo Lagos.....	47
2.4. Conclusión.....	51

Capítulo 3

3. Tratado de Libre Comercio Chile – Estados Unidos.....	55
3.1.Introducción.....	56
3.2. Antecedentes e importancia.....	58
3.3. Composición del Tratado de Libre Comercio Chile-Estados Unidos.....	61
3.4. Aspectos destacados y controversiales del TLC entre Chile y Estados Unidos.....	66
3.5. Conclusión.....	80
Conclusión Final.....	81
Bibliografía consultada.....	85



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Introducción

Los años transcurridos a partir de 1973 alumbraron en muchos países de América Latina la incorporación de nuevos regímenes económicos adoptados por muy similares procesos políticos.

Estos regímenes económicos conocidos como “neoliberalismo” cambiaron radicalmente la política, la cultura y las sociedades Latinoamericanas.

La historia de la política económica exterior de Chile en los últimos 30 años, a partir del gobierno militar instaurado en 1973, constituye un modelo que permite quizás, como en ningún otro país en Latinoamérica, analizar las complejas estrategias desarrolladas para su implementación. Estrategia e implementación aún inacabada pero con alto grado de desarrollo.

Dentro de este marco de aplicación de la política económica neoliberal, y en el marco de la lógica intrínseca de su instrumentación, desde el comienzo de régimen militar, Chile consideró de trascendental importancia priorizar sus relaciones económicas y diplomáticas con Estados Unidos.

Para llevar a cabo este trabajo se tomó como punto de partida el año 1973, momento histórico directamente relacionado con el origen del modelo económico chileno adoptado; base de la política económica exterior y estrategia de inserción económica internacional continuada hasta hoy.

La intención del presente trabajo es describir y analizar cómo se fueron gestando las bases de la política económica exterior chilena; cuáles fueron los avances y aportes de los distintos gobiernos democráticos que continuaron el modelo económico chileno; cómo se gestaron y concretaron las relaciones chileno-norteamericanas. Finalmente, analizar los aspectos más relevantes del Tratado de Libre Comercio entre Chile y Estados Unidos.

En función de estos objetivos se estructuró un trabajo que refleje la continuidad en las acciones de cada uno de los gobiernos que se fueron sucediendo desde 1973 hasta el 2003, haciendo especial hincapié en las relaciones con Estados Unidos.

El documento comprende tres capítulos. El primer capítulo da cuenta del cuerpo teórico de trabajo, en donde se analizan los principales lineamientos políticos, económicos y de política exterior, base fundamental para comprender la política económica exterior chilena, eje de la estrategia de inserción económica internacional adoptada.

En principio, se describirán las medidas adoptadas en materia política y económica a partir de 1973 por el Gobierno de la Junta Militar liderada por el Gral. Augusto Pinochet.

Siguiendo este objetivo, se dará lugar al análisis político y económico de los Gobiernos de la Concertación – Patricio Aylwin, Eduardo Frei Ruiz Tagle y Ricardo Lagos. En este punto han sido unificados los tres mandatos por considerarlo de mayor conveniencia a los fines perseguidos. De la misma forma, se procederá a realizar una breve descripción de la política exterior.

El segundo capítulo, estará destinado a la descripción particular de la estrategia de inserción económica internacional implementada por cada uno de los gobiernos durante el período referencial.

En esta sección, observaremos las principales acciones ejecutadas en pos de alcanzar los objetivos propuestos y comprender el rol de Estados Unidos dentro de esta estrategia.

Finalmente, abordaremos el caso particular del Tratado de Libre Comercio entre Chile y Estados Unidos por considerarlo un hecho significativo dentro de la política económica exterior chilena, reflejo de casi 30 años de implementación de un modelo económico de corte netamente neoliberal.

Marco Teórico

Para este análisis se toma como punto de partida el concepto de **Regímenes Internacionales** utilizado por Stephen Krasner¹:

“Los regímenes son principios, normas, reglas y procedimientos de toma de decisión de los cuales convergen las expectativas de los actores. Los principios son un conjunto coherente de afirmaciones teóricas acerca de cómo funciona el mundo. Las normas especifican los estándares de conducta. Las reglas y procedimiento de toma de decisiones se refieren a prescripciones específicas de conducta de áreas claramente definidas.”

Según un ejemplo citado en documento de trabajo *La estructura en términos de Poder Global y en términos de áreas temáticas*, “un régimen internacional liberal para el comercio se basa en un conjunto de principios económicos neoclásicos que demuestran que la utilidad global se maximiza por medio del flujo de productos. La norma básica de un régimen liberal es que las barreras arancelarias y no arancelarias deben reducirse y, en última instancia eliminarse. Las reglas y procedimientos de toma de decisión se especifican en el GATT.”²

Es entonces bajo este concepto teórico que se tomará como marco de referencia la política neoliberal aplicada en América Latina. De ella se trasladará el análisis al caso particular de Chile.

Política neoliberal aplicada en América Latina

Los programas neoliberales aplicados en América Latina a partir de la década de los años 80' implementaron un proceso de ajuste con la pretensión de establecer una reorganización económica destinada a superar los déficit fiscales y de balanza de pagos, saldar los pagos de la deuda externa y recuperar el crecimiento económico.

¹ Krasner, Stephen. *International Regimes*. Cambridge, Cornell University Press. 1995.

Como estrategia global se apoyó en tres pilares:

- 1- Redimensionamiento y reestructuración del Estado Nación;
- 2- Privatización de empresas y organismos institucionales;
- 3- Libre mercado de mercancías y capitales.

El índice de crecimiento y eficacia del programa se intentaba conseguir a través de un presupuesto fiscal equilibrado, reducción de la inflación y una balanza de pagos estable, merced a un fuerte impulso de exportación de bienes naturales.

Su fundamento primigenio era que el crecimiento económico así logrado, una vez acumulado, sería volcado por sus excedentes al conjunto de la sociedad. No obstante, la reestructuración sin una reformulación del Estado-Nación, trajo aparejada la desarticulación de la matriz Sociedad-Estado, generando un Estado eficiente técnicamente pero sin autoridad para lograr una integración social. Este cambio, sin embargo dejaba vastos sectores sociales sin soporte asistencial y sin representación institucional, aumentando el nivel de desocupación de empleados públicos y sin posibilidades de reconversión inmediata.

Las privatizaciones de empresas nacionales y el aumento de la competitividad de un mercado no regulado junto con la ausencia de un estado nación que equilibrara la relación de las empresas con los asalariados, contribuyó al aumento de la desocupación, la disminución del poder adquisitivo del asalariado y la precariedad del trabajo.

La apertura del mercado con libertad para el ingreso o egreso de mercancías y capitales, llevó a una vía de acumulación de riquezas dirigida a la exportación de bienes naturales con muy bajo valor agregado. Esto produjo un debilitamiento de la pequeña y mediana empresa y una desestabilización de las economías regionales libradas al libre flujo de capitales internacionales.

²Dallanegra Pedraza, Luis. El Orden Mundial del Siglo XXI. Capítulo: "La estructura en términos de Poder Global y en términos de áreas temáticas". Buenos Aires, Ediciones de la Universidad. 1980.

La implementación de los programas neoliberales en los países latinoamericanos provocaron pues, efectos estructurales que generaron:

- Inequidad económica
- Precariedad del capital social.

La cultura, el conocimiento, la educación, la salud, la preservación del medio ambiente y los recursos naturales; se transformaron en sí mismos en valores no cotizables en términos económicos.

Se requirió de la articulación de acciones protagónicas por parte de la sociedad civil y el desarrollo de una política que reformulara los roles del Estado para que éste pudiera lograr su preservación y desarrollo.

Desde ésta perspectiva, el sistema político democrático, - marco de acción en el que interactúan en forma equilibrada todos los individuos con su pluralidad, respetando su identidad y su libertad -, enfrentó el desafío de compatibilizar, ajuste económico, con desarrollo y equidad.

En el plano exterior, este modelo se fue adaptando, especialmente a inicios de los años 90', a un contexto económico internacional caracterizado por la globalización de la economía, el origen y la proliferación de los esquemas de integración regional y la multilateralización del comercio internacional surgida de la creación de la Organización Mundial del Comercio.

América Latina se vio entonces en la necesidad de reformular y reacomodar sus esquemas de inserción económica internacional, emprendiendo acciones que posibilitaran el acceso economías más complejas y mercados cada vez más competitivos.

Es en ese contexto que comienza a gestarse en América Latina una *“tendencia hacia la creación de un marco macroeconómico coherente y estable, la liberalización comercial unilateral, la promoción no discriminatoria de las exportaciones, la desreglamentación y eliminación de trabas a la inversión extranjera y las*

privatizaciones y la suscripción de acuerdos de diversa índole que en la mayoría de los casos comprenden alguna instancia particular de integración”³.

Esta tendencia se inscribió dentro del denominado “**Regionalismo Abierto**”- *“proceso de creciente interdependencia económica en el ámbito regional e interregional, impulsado tanto por acuerdos de carácter preferencial como por otras políticas en un marco de apertura y desreglamentación, con vistas al aumento de la competitividad de los países envueltos en dicho proceso y de establecer una relación de complementariedad con el sistema multilateral de comercio”⁴*- empleado por muchas naciones latinoamericanas.

En definitiva, los modelos neoliberales aplicados en América Latina muestran en cierta forma los lineamientos políticos, económicos, sociales y de políticas exterior que comenzaron a implementarse en la década del 80’ y que hoy siguen caracterizando a la región.



³ Kinoshita, Fernando. “El Regionalismo Abierto en las Américas”. Revista Jurídica Trimestral – ISSN- 1518-0360. <http://www.ambito-juridico.com.br/aj/di0001d.html>.

⁴ Kinoshita, Fernando. “El Regionalismo Abierto en las Américas”. Revista Jurídica Trimestral – ISSN- 1518-0360. Extracto de Rodríguez Prada, G. “Comercio Internacional y Regionalización de la economía mundial” en Boletín Económico ICE, N° 2557. Banco Mundial. 1997. <http://www.ambito-juridico.com.br/aj/di0001d.html>